



Scelte gestionali del patrimonio forestale regionale e organizzazione delle strutture

SEMINARIO NAZIONALE FLAI CGIL

Massimiliano D' Alessio
Responsabile Area Studi e Ricerche

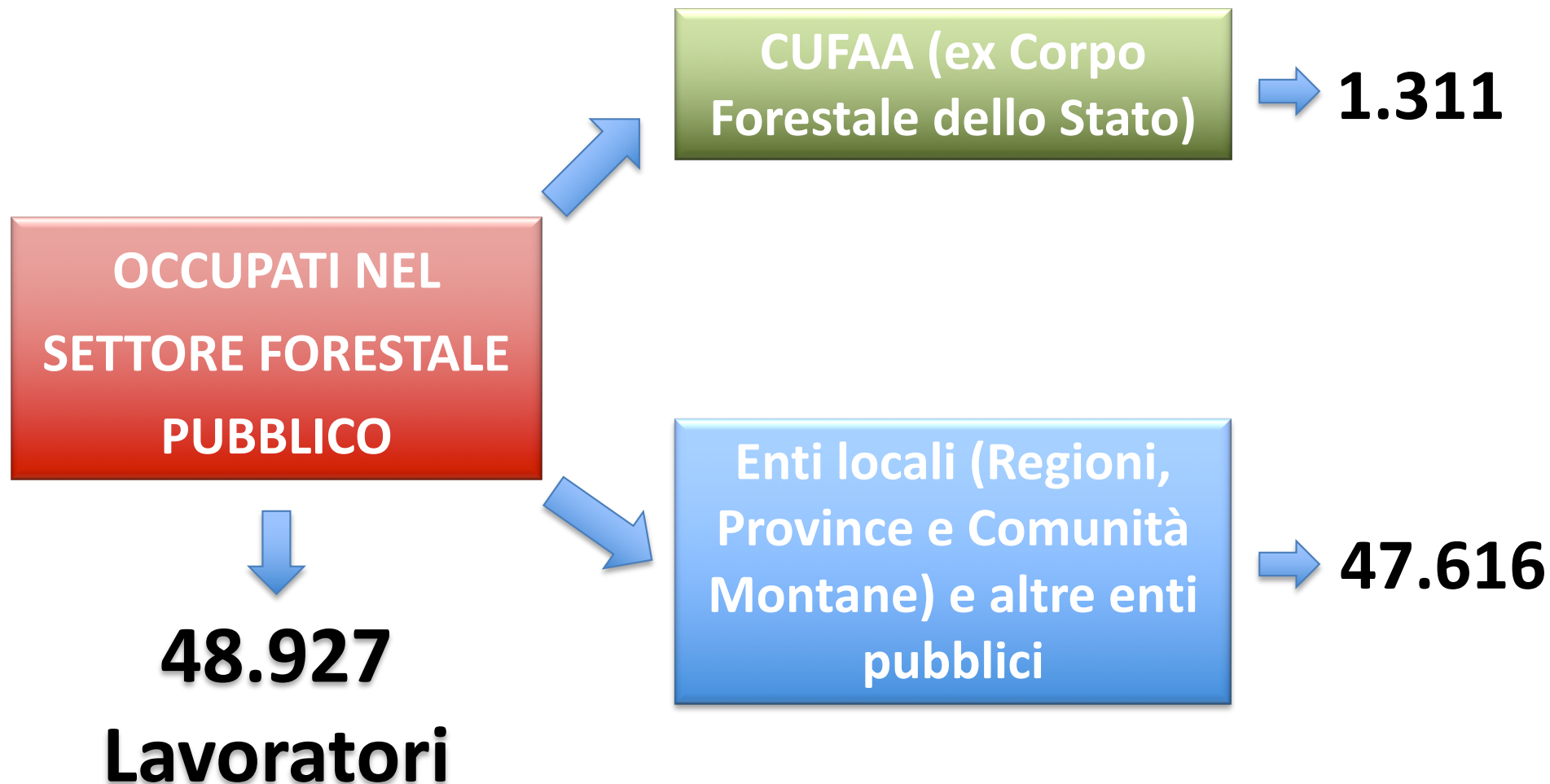
*La contrattazione nel settore
forestale e il nuovo decreto
legislativo in materia di foreste
e filiere forestali.*

Roma, 23 marzo 2018

- ▼ I numeri del lavoro forestale alle dipendenze del settore pubblico
- ▼ Le scelte di gestione forestale nelle Regioni italiane
- ▼ I modelli di gestione a confronto: punti di forze e di debolezza

**I numeri del lavoro forestale alle
dipendenze del settore pubblico**

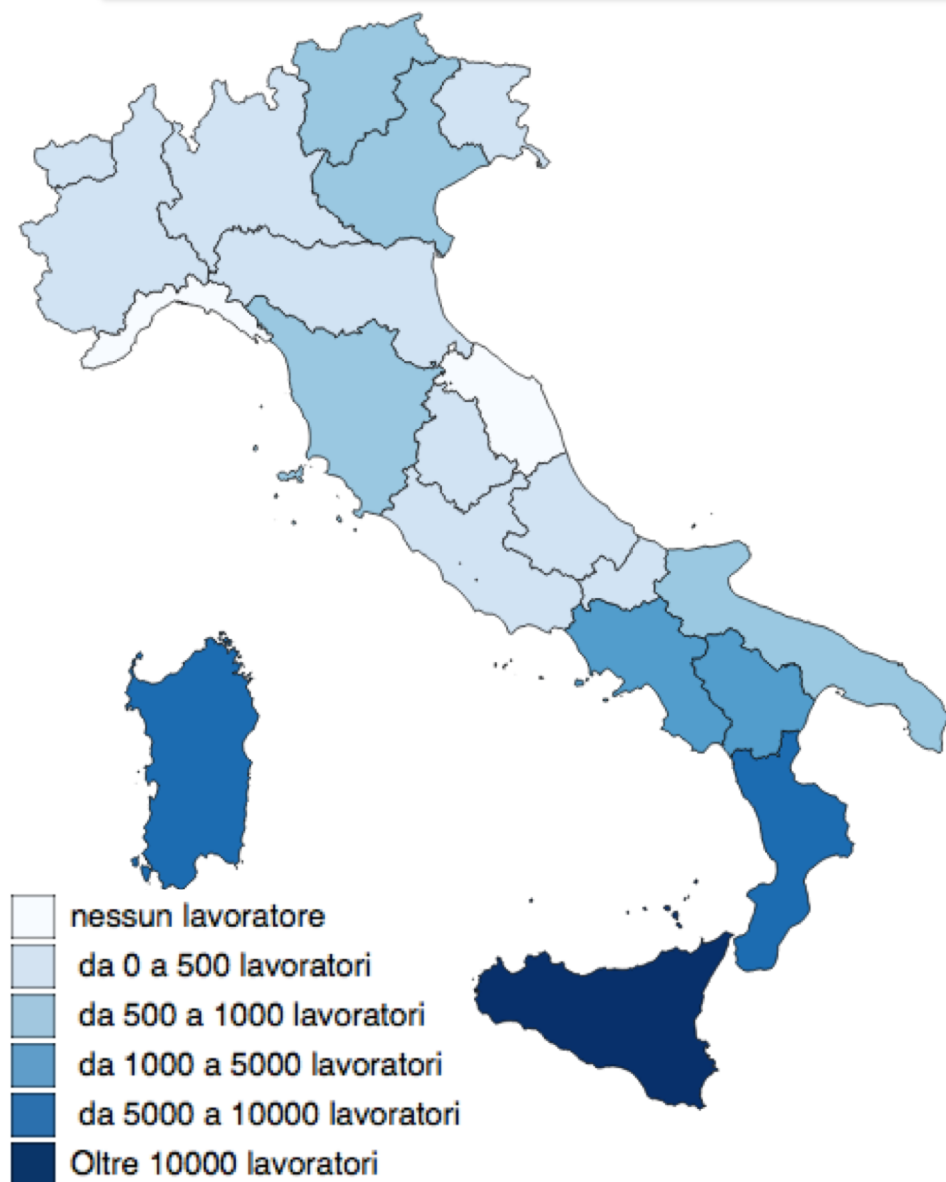
Il lavoro forestale nel settore pubblico



Lavoro forestale pubblico nelle regioni italiane

Regione/PA	Operai OTI ed OTD in Regioni ed enti pubblici	OTI del CUFAA (ex Corpo forestale dello Stato)	TOTALE
Piemonte	471	0	471
Valle d'Aosta	381	0	381
Liguria	0	0	0
Lombardia	416	0	416
PA Bolzano	408	0	408
PA Trento	400	0	400
Veneto	586	69	655
Friuli V. Giulia	199	12	211
Emilia R.	0	37	37
Toscana	449	207	656
Umbria	442	18	460
Marche	0	0	0
Lazio	0	276	276
Abruzzo	0	99	99
Molise	170	28	198
Campania	3.540	81	3.621
Puglia	817	115	932
Basilicata	4.183	48	4.231
Calabria	7.318	321	7.639
Sicilia	22.226	0	22.226
Sardegna	5.610	0	5.610
TOTALE	47.616	1.311	48.927

Lavoro forestale pubblico nelle regioni italiane

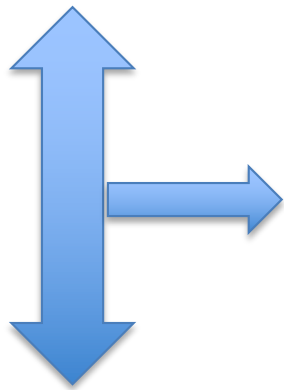


- Nelle regioni del **Mezzogiorno** si concentra il **91,1% del totale** degli occupati del settore forestale pubblico.
- In particolare **Sicilia, Calabria e Sardegna** occupano il **79,6%** dei lavoratori del settore forestale pubblico del **Mezzogiorno**.
- Nel **Centro Nord** si concentra il **8,9% del totale** degli occupati del settore forestale pubblico.
- **Toscana, Trentino Alto Adige, Veneto e Piemonte** occupano il **59,3%** dei lavoratori del settore forestale pubblico del **Centro Nord**.

Le scelte di gestione forestale nelle Regioni italiane

Competenza forestale: compiti e ruoli istituzionali

Decreto legislativo N. 143/97,
attuativo nel settore agricolo e
forestale del **decentramento** operato
dalle cosiddette **leggi Bassanini**



Legge Costituzionale N. 3 del
18 ottobre 2001.

La materia **foreste**, non essendo espressamente prevista nel nuovo articolo 117 della Costituzione, commi 2 e 3, deve ritenersi di **competenza residua-esclusiva regionale**.

Lo **Stato** ha legislazione esclusiva in materia di **rapporti internazionali e tutela dell'ambiente** (art. 3).

- **Normativa**

- LR n. 4 del 2009 modificata dalla LR n. 22 del 2009

- **Gestione pubblica**

- La **Regione**, attraverso il **Settore Gestione Proprietà Forestali Regionali e Vivaistiche**, provvede direttamente alla gestione del proprio patrimonio silvo-pastorale e delle strutture vivaistiche.
- Sono occupati **471 operai** forestali (273 OTI e 198 OTD) (DGR n. 33 del 2018). (dato 2017)

- **Gestione privata**

- È istituito l'**Albo delle Imprese Forestali del Piemonte (AIFO)** tramite Regolamento regionale del 22 febbraio 2010, n. 2 e 6/R "Disciplina dell'Albo delle imprese forestali del Piemonte". ➡ **488 imprese**
- È incentivata la costituzione e le attività di **consorzi e di altre forme di gestione associata**.

- **Normativa**
 - In itinere Testo Quadro di settore
- **Gestione pubblica**
 - È prevista l'assunzione di OIF presso i cantieri forestali del **Dipartimento Corpo forestale della Valle d'Aosta e risorse naturali**;
 - Sono occupati **381 operai** forestali (63 OTI e 318 OTI) (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - La Regione concede **aiuti ai** titolari di diritti reali o personali di godimento di aree boschive, siano essi **soggetti pubblici o privati, singolarmente o in forma associata** in base alla L.R. n. 3 del 2010;
 - È istituita l'**Anagrafe regionale delle aziende agricole valdostane** ai sensi della L.R. n. 17 del 2003.

- **Normativa**
 - LR n. 31 del 2008
- **Gestione pubblica**
 - L'ERSAF (Ente Regionale per i Servizi all'Agricoltura e alle Foreste) è competente per la gestione e valorizzazione del demanio forestale regionale.
 - È altresì prevista la delega alle **Comunità montane**.
 - Sono occupati **416 operai** forestali (43 OTI e 373 OTD) (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - E' istituito l'**Albo regionale delle imprese boschive** che possono ottenere in gestione aree silvo-pastorali di proprietà o possesso pubblico. ➡ **314 imprese**
 - È **sostenuta l'attuazione diretta** di interventi da parte dei **proprietari in forma associata o consorziata**, dei **consorzi forestali** o delle **aziende agricole**.

- **Normativa**
 - LP n. 21 del 1996
- **Gestione pubblica**
 - La **Provincia autonoma di Bolzano** interviene direttamente mediante gli **ispettorati della Ripartizione provinciale Foreste**.
 - È anche attiva l'**Azienda Demanio provinciale** (D.P.P. n. 36 del 2016);
 - Sono occupati **408 operai** forestali (dato 2016).
- **Gestione privata**
 - La Provincia promuove la creazione di **piccole industrie forestali** e di **imprese di utilizzazione boschiva**.
 - È promossa la costituzione di **associazioni e consorzi di proprietari di boschi**.

- **Normative**
 - LP n. 11 del 2007
- **Gestione pubblica**
 - Il **Servizio Foreste e Fauna** cura lavori di conservazione e miglioramento delle aree forestali;
 - È attiva l'**Agenzia provinciale delle foreste demaniali** (D.P.P. n. 34 del 2008);
 - Sono attivi il **Parco Nazionale dello Stelvio**, il **Servizio per il sostegno occupazionale e la valorizzazione ambientale**, gli **Enti parco Adamello e Brenta e Paneveggio Pale di S. Martino** e i **Comuni**;
 - Sono occupati **400 operai** forestali (237 OTI e 163 OTI) (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È istituito l'**Elenco provinciale delle imprese forestali ed esercizio delle attività selvicolturali** a cui gli enti pubblici proprietari di bosco e le loro associazioni affidano i lavori in ambito forestale. ➡ **227 imprese**
 - La Provincia promuove la **costituzione** e incentiva la **partecipazione** di **enti pubblici e privati a consorzi, associazioni, convenzioni** o comunque a forme di **compartecipazione pubblica, privata o mista**.

- **Normativa**
 - LR n. 52 del 1978 modificata dalla LR n. 5 del 2005
- **Gestione pubblica**
 - All'**Agenzia veneta per l'innovazione nel settore primario - Veneto Agricoltura** sono attribuiti i lavori di sistemazione idraulico-forestale in amministrazione diretta (DGR n. 2138 del 19 dicembre 2017);
 - Sono occupati **586 operai** forestali (312 OTI e 274 OTD) (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È prevista l'istituzione dell'**albo delle imprese** per l'esecuzione di lavori, opere e servizi in ambito forestale (DGR n. 296 del 15 marzo 2016); ➡ **96 imprese**
 - La Regione promuove la costituzione di **Consorzi**, o di **Aziende speciali consorziali**.

- **Normativa**

- LR n. 9 del 2007 modificata dalla LR 11/2014

- **Gestione pubblica**

- Alla **Direzione centrale risorse agricole, forestali e ittiche - Servizio gestione territorio montano, bonifica ed irrigazione** compete la gestione del patrimonio silvo-pastorale di proprietà regionale;
- Sono occupati **199 operai** forestali (168 OTI e 31 OTD) (dato 2017).

- **Gestione privata**

- È istituito l'**Elenco regionale delle imprese forestali**; ➡ **291 imprese**
- È promossa la creazione di **consorzi e altri organismi associativi**.

- **Normativa**
 - LR n. 4 del 1999
- **Gestione pubblica**
 - Con la **soppressione delle Comunità montane** la competenza è stata trasferita alla **Regione**;
 - L'ex **Corpo Forestale** ha il compito di occuparsi della gestione del **patrimonio forestale regionale**.
 - **Non sono occupati operai** forestali (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È previsto il sostegno a: **a) cooperative agricole e forestali; b) consorzi forestali; c) privati proprietari.**

- **Normativa**
 - LR n. 30 del 1981
- **Gestione pubblica**
 - È attribuita delega alle **Comunità montane**, alle **Amministrazioni provinciali**.
 - **Non sono occupati operai** forestali (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - I lavori forestali sono affidati in **appalto a coltivatori diretti**, singoli o associati, ovvero **a cooperative** di produzione agricola e di lavoro agricolo- forestale;
 - È istituito l' **Albo regionale delle imprese forestali**; ➡ **535 imprese**
 - È promossa la costituzione di **consorzi tra proprietari e conduttori di terreni** per la gestione silvo-pastorale.

- **Normativa**
 - LR n. 39 del 2000 modificata da LR n. 4 del 2016
- **Gestione pubblica**
 - Sono titolari della gestione del patrimonio agricolo-forestale regionale le **Province**, i **Comuni** e le **Unioni di Comuni**.
 - Sono occupati **449 operai** forestali (solo OTI) (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È istituito l'**Albo regionale delle imprese agricolo-forestali che operano nel settore degli interventi pubblici agricolo-forestali**. All'Albo possono essere iscritti le **imprese singole**, i **consorzi stabili di imprese** ed i **consorzi tra società cooperative**.

- **Normativa**
 - LR n. 28 del 2001 modificata dalla LR n. 9 del 2009
- **Gestione pubblica**
 - Era attribuita delega alle Comunità montane. Con L.R. n. 18 del 2011 è stato disposto lo **scioglimento delle Comunità montane** ed è stata istituita l'**Agenzia Forestale Regionale**.
 - Sono occupati **442 operai** forestali (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È istituito presso ciascun ente competente per territorio, l'**Elenco delle ditte boschive**.

- **Normativa**
 - LR n. 6 del 2005
- **Gestione pubblica**
 - Ai sensi dell'art. 7 della L.R. n. 35 del 1997 è prevista delega alle **Unioni montane (ex Comunità)** per la gestione del demanio forestale regionale.
 - **Non sono occupati operai** forestali (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È istituito l'**Albo regionale delle imprese agricolo-forestali**; ➡ **11 imprese**
 - È concesso un sostegno ai **consorzi di imprese** ed ai **consorzi tra società cooperative**.
 - Sono attive le **Società agricola forestale di gestione dei beni Agro-Silvo-Pastorali (SAF Marche, SAF Monti Azzurri e SAF Tronto)**, **Consorzi forestali** costituiti da **Unioni montane e Consorzio Marche Verdi Scarl.**

- **Normativa**
 - LR n. 39 del 2002
- **Gestione pubblica**
 - È attribuita delega alle **Province** e **Comunità montane**.
 - **Non sono occupati operai** forestali (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È prevista l'istituzione di un **Albo delle imprese forestali**.
 - È promossa la formazione di **consorzi** ed **altre forme associative di gestione**.

- **Normativa**
 - LR n. 3 del 2014
- **Gestione pubblica**
 - La **Regione** attraverso l'**Ufficio Foreste Demaniali Regionale** provvede direttamente alla gestione del proprio **patrimonio agro-silvo-pastorale** e delle **strutture vivaistiche**.
 - **Non sono occupati operai** forestali (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - La Regione favorisce la costituzione di **imprese e cooperative forestali**.
 - È istituito **Elenco regionale delle imprese forestali** ai sensi dell'art. 27 della L.R. n. 3 del 2014;

- **Normativa**
 - LR n. 6 del 2000
- **Gestione pubblica**
 - con **DGR n. 71 del 23.01.2006 e successiva n. 1491 del 14.12.2007** è stato deciso di trasferire all'**ARSARP - Agenzia Regionale Sviluppo Agricolo Rurale e della Pesca (ex ARSIAM)** le competenze relative all'esecuzione di lavori forestali con il sistema dell'Amministrazione diretta;
 - Sono occupati **170 operai** forestali (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È istituito l'**Albo regionale delle Imprese boschive** (Reg. 13/2002).
 - È prevista la costituzione di **Consorzi Forestali** tra privati che hanno i boschi confinanti tra loro e tra questi e gli enti pubblici.

- **Normativa**

- LR n. 11 del 1996 modificata dalla LR n. 14/06

- **Gestione pubblica**

- È attribuita delega alle **Comunità montane** e alle **Province**;
- Sono occupati **3.540 operai** forestali (1.990 OTI e 1.550 OTD) (dato 2018).

- **Gestione privata**

- È istituito l'**albo regionale delle imprese boschive**. ➡ **223 imprese**

- **Normativa**
 - LR n. 18 del 2000, LR n. 14 del 2001, art. 29.
- **Gestione pubblica**
 - Le foreste patrimonio regionale sono amministrate dalla **Regione** mediante l'**Agenzia Regionale per le attività Irrigue e Forestali** (L.R. n. 3 del 2010).
 - Sono occupati **817 operai** forestali e irrigui (solo OTI) (dato 2017).
- **Gestione privata**
 - È istituito **albo regionale delle imprese boschive** con L.R. n. 4 del 2009. ➡ **231 imprese**
 - È prevista la promozione di **consorzi o aziende** per la gestione di beni agro-silvopastorali.

- **Normativa**
 - LR n. 42 del 1998 modificata dalla LR n. 11/2004
- **Gestione pubblica**
 - Secondo l'art. 10 della LR n. 18 del 2017 a far data **dal 1 gennaio 2018** l'esercizio delle funzioni è attuato mediante il **Consorzio di Bonifica della Basilicata**.
 - Sono occupati **4.183 operai** forestali (di cui 521 su progetto VIE BLU) (dato 2016).
- **Gestione privata**
 - È stato istituito il **Registro delle Ditte Boschive della Regione Basilicata** con D.G.R. n. 3427/99.
 - È prevista la promozione di **Consorzi forestali** e delle **altre forme associate**.

- **Normativa**
 - LR n. 20 del 1992
- **Gestione pubblica**
 - Gli Enti locali delegano all'Azienda **Calabria Verde (LR n. 25 del 2013)**.
 - Sono attuatori i **Consorzi di bonifica** e **Parco Naturale Regionale delle Serre**.
 - Sono occupati **7.318 operai** forestali (4.801 Calabria Verde, 2.476 Consorzi di Bonifica e 41 Parco Naturale Regionale delle Serre) (dato 2016).
- **Gestione privata**
 - È istituito un **Albo regionale delle Imprese boschive**. ➡ **146 imprese**

- **Normativa**

- LR n. 16 del 1996 modificata dalla LR n. 14/2006

- **Gestione pubblica**

- La **Regione** attraverso il **Dipartimento Regionale dello Sviluppo Rurale e Territoriale** (LR n. 9 del 2013).
- Sono occupati **22.226 operai** forestali (1.331 OTI e 20.895 OTD) (dato 2017).

- **Gestione privata**

- Non sono previste disposizioni specifiche.

- **Normativa**
 - LR n.8 del 2016 modificata dalla LR n. 16 del 2016.
- **Gestione pubblica**
 - È attiva l'**Agenzia forestale regionale per lo sviluppo del territorio e dell'ambiente della Sardegna (FoReSTAS)** istituita con Legge Regionale n. 8 del 26 aprile 2016.
 - Sono occupati **5.610 operai** forestali (3.705 OTI e 1.905 OTD) (dato 2016).
- **Gestione privata**
 - È istituito l'**Albo delle imprese forestali** ai sensi dell'art. 26 della LR n. 8 del 2016.

I modelli di gestione a confronto: punti di forze e di debolezza

Modelli di gestione forestale nelle regioni italiane

Normative adottate
dalle Regioni italiane



Tre modelli di gestione
per l'attuazione delle
attività forestali



**Gestione
Pubblica**



**Gestione
pubblico-privata**



**Gestione
privata**

Gestione forestale pubblica

Forma organizzativa
che prevede:

1) un **diretto protagonismo
della Regione**

gestione diretta
attraverso le strutture
regionali competenti

2) il **conferimento della delega delle
attività forestali agli enti territoriali.**

la **Regione** conserva una **funzione di indirizzo** anche attraverso la
redazione del **Piano Forestale Generale** o di **Piani attuativi annuali**

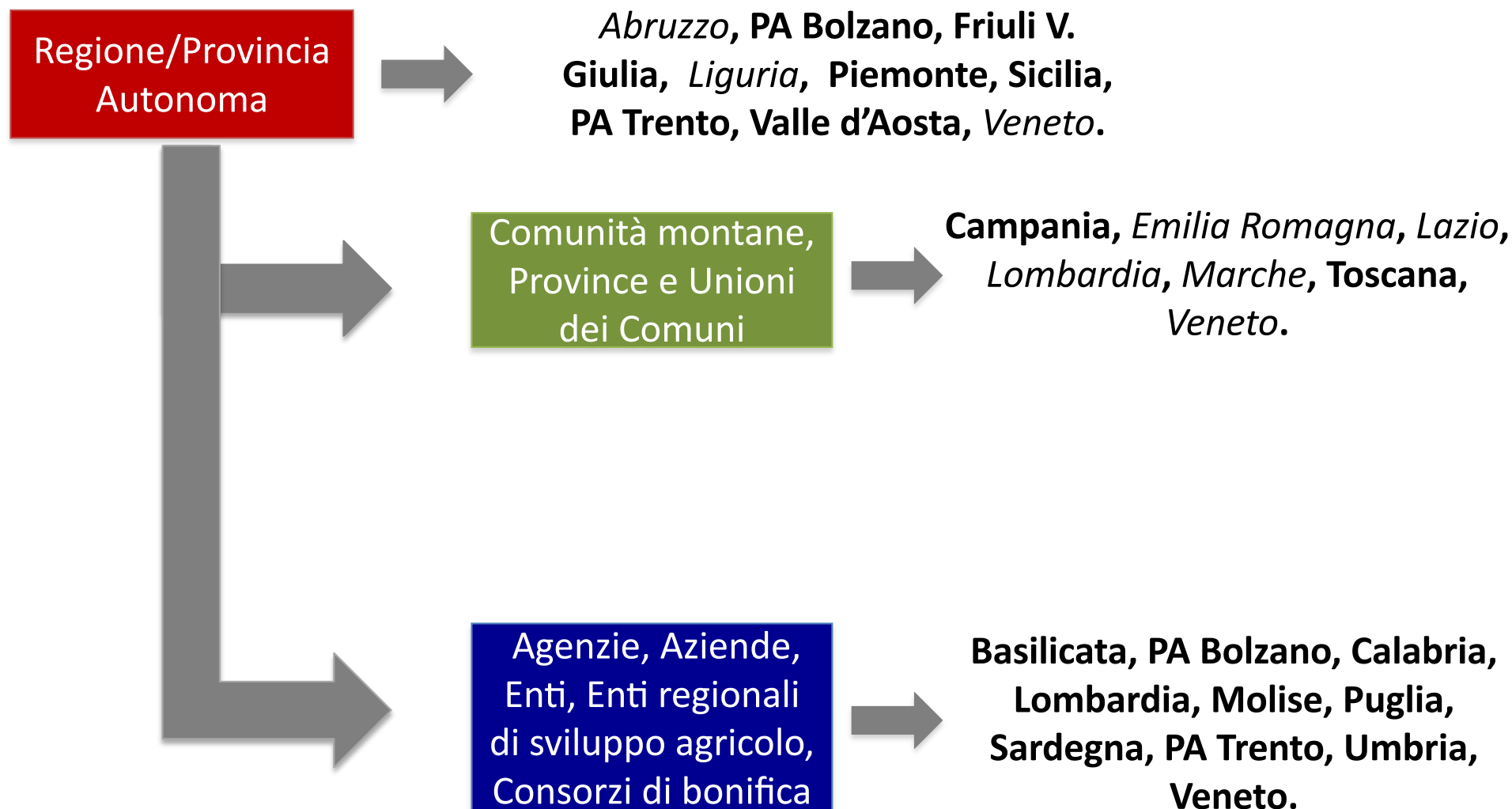
affidamento della gestione
e dell'attuazione degli
interventi forestali a

Comunità montane, Unioni dei
Comuni, Comuni, Province

Enti o agenzie o aziende
regionali

M. D'Alessio

Gestione forestale pubblica nelle Regioni italiane



Gestione forestale pubblica: analisi critica

Punto di forza

- ➔ garantisce una **gestione in chiave pubblica** delle risorse forestali regionali;

migliorare l'accountability sociale delle risorse destinate alla forestazione



RUOLO DELLE REGIONI



monitoraggio continuo e valutazione della qualità e dell'impatto degli interventi realizzati.

Punti di debolezza

- ➔ emerge un problema di **qualità del management** nella gestione delle attività e dei programmi di lavoro;
- ➔ non garantisce sempre un elevato grado di **efficacia e di efficienza nella utilizzazione delle risorse pubbliche**.

Forma organizzativa
che prevede:

esclusivo coinvolgimento **soggetti privati**
nella gestione delle risorse forestali sia
pubbliche che private.

- 
- ▶ Consorzi forestali;
 - ▶ Cooperative;
 - ▶ Imprese boschive
in albi regionali;
 - ▶ Singoli agricoltori;



**Liguria, Marche,
Abruzzo, Emilia R.,
Lazio**

Gestione privata: analisi critica

Punto di forza



- fornire **contributo allo sviluppo e al rafforzamento del tessuto imprenditoriale privato** nel settore forestale.

Punti di debolezza



- problemi per il **rispetto della dimensione sociale** della sostenibilità forestale

Gestione pubblico-privata

Forma organizzativa
che prevede:

1. Attività della **Regione e/o degli Enti delegati e/o delle altre forme di gestione pubblica** per il governo del patrimonio forestale pubblico;



2. Attivazione di **convenzioni o contratti con soggetti privati** per la gestione il patrimonio forestale privato e quello pubblico.

Gestione pubblico-privata: analisi critica

Punto di forza



- consolidamento e sviluppo della **filiera foresta – legno** mediante l'attivazione di **forme di collaborazione tra enti pubblici e soggetti privati**

Punti di debolezza



- rischio di ingenerare una **modalità di gestione frammentata e poco organica** in assenza di **una forte regia regionale**

Grazie per l'attenzione!

Per contatti:

Massimiliano D'Alessio

Tel: +390658561200

massimiliano.dalessio@fondazionemetes.it